REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 23 kwietnia 2015 r.

SO.WR.V.0010.106.2015

URZĄD MIASTA I GMINY W PRUSICACH
Wpłynęło 27. 04. 2015
Nr 2005

Pan
Igor Bandrowicz
Burmistrz Miasta i Gminy Prusice
Rynek 1
55-110 PRUSICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/106/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 22 kwietnia 2015 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prusice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2014 rok.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/106/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 kwietnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prusice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2014 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1) Joanna Radzieja – przewodnicząca;
2) Henryk Kamieniecki – członek;
3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prusice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2014 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczegółowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 31 marca 2015 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Prusice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2014 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2014 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Miasta i Gminy w Prusicach i Burmistrza.
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 40.804.622,81 zł, co stanowi 85,55% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 30.822.004,25 zł (93,92% planu), a dochody majątkowe w kwocie 9.982.618,56 zł (67,09% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 145.269,20 zł (10,50% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży majątku.
3. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 50.396.662,79 zł (87,72% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 29.426.150,41 zł (97,11% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 20.970.512,38 zł (77,24% planu). W sprawozdaniu omówiono realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.
4. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 9.592.039,98 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 9.756.691 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.395.853,84 zł, przy planowanym w kwocie 2.515.619,51 zł.

Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
Natomiast wykonana za 2014 r. relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 3,78% przy planowanej 8,17%. Skład Orzekający zwraca uwagę na gorsze wykonanie relacji w stosunku do planu, ponieważ ma ona wpływ na kształtowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach.
6. Gmina na dzień 31 grudnia 2014 r. posiadała zadłużenie w wysokości 27.706.146,73 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 67,90%.
7. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 11.773.091 zł, a ich wykonanie wyniosło 11.684.981,20 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do 31 grudnia 2014 r. jak i w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2014 rok wskazano, że przychody z tytułu kredytów i pożyczek w 2014 r. wyniosły 7.774.013,89 zł. Tymczasem Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wydał w dniu 2 lipca 2014 r. jedynie opinię o możliwości spłaty przez Gminę Prusice kredytu długoterminowego w wysokości 7.200.000 zł co oznacza, że w związku z zaciągnięciem w 2014 r. zobowiązań w kwocie 574.013,89 zł Burmistrz Miasta i Gminy Prusice nie wypełnił obowiązku określonego w przepisie art. 91 ust. 2 ufp, zgodnie z którym w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o kredyt lub pożyczkę, zarząd jednostki (burmistrz) jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki.
Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.016.000 zł, a ich wykonanie wyniosło 1.946.400 zł.
8. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast w rozdziale 85212 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego" zapłatę odsetek sklasyfikowanych w §458 (pozostałe odsetki) w kwocie 5.801,01 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie z uwagami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2014 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
wz Ewa Pudło