

Uchwała Nr V/313/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Prusice kredytu długoterminowego w wysokości 2.300.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2013.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Prusice kredytu długoterminowego w wysokości 2.300.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2013.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały nr XLIV/277/12 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Prusice na 2013 rok wraz z uchwałami zmieniającymi,
2. Uchwały nr XLIV/278/12 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice wraz z uchwałami zmieniającymi,
3. Uchwały nr LXIV/426/13 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na pokrycie planowanego deficytu,
4. Sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Prusice za lata 2011 i 2012 oraz za III kwartały 2013 r.,
5. Projektu uchwały budżetowej na rok 2014 oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2012 Gmina Prusice zrealizowała dochody w wysokości 34.026.515 zł, w tym majątkowe 9.204.454 zł (odpowiednio 93,1% i 80,4% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 45.152.468 zł, w tym majątkowe 22.868.220 zł (odpowiednio 91,5% i 87,1% wielkości planowanych). Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 11.125.953 zł (przy planowanym w wysokości 12.821.898 zł), który sfinansowano przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz z wolnych środków z lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu Gminy w 2012 r. informuje, że w porównaniu do 2011 r. dochody ogółem były niższe o 5.689.071 zł (14,6%), w tym majątkowe niższe o 8.413.304 zł (47,8%), a wykonane wydatki ogółem były wyższe o 7.046.237 zł (18,5%), w tym majątkowe wyższe o 4.970.164 zł (27,8%), w obydwu latach w realizacji budżetu uzyskano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi odpowiednio w wysokości 1.889.652 zł i 2.537.813 zł. Zadłużenie Gminy wzrosło o 6.371.300 zł i na koniec 2012 r. wyniosło 17.416.900 zł, co stanowiło 51,2% (16,1% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) dochodów wykonanych w tym roku budżetowym.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2013 ustalono dochody w wysokości 45.143.869 zł, w tym dochody majątkowe 14.109.391 zł i wydatki w wysokości 48.215.569 zł, w tym wydatki majątkowe 22.153.487 zł; źródła finansowania planowanego deficytu budżetu (w wysokości 3.071.700 zł) oraz spłat wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji (w wysokości 2.038.300 zł) określono w przychodach pochodzących z kredytów w wysokości 3.900.000 zł, w tym wnioskowanego w wysokości 2.300.000 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych z lat ubiegłych w wysokości 1.210.000 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2013 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 22.724.087 zł, w tym dochody majątkowe 2.583.434 zł (odpowiednio 50,4% i 16,4% wielkości planowanych) i dokonała wydatków na kwotę 21.598.117 zł, w tym majątkowych 3.308.896 zł (odpowiednio 47,1% i 15,4% wielkości planowanych) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i wykupu obligacji na kwotę 1.224.300 zł (60,1% planowanych rozchodów). Wykonanie dochodów i wydatków nie potwierdza możliwości wykonania budżetu w planowanych wielkościach.

W przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 przedstawiono planowany deficyt budżetu w wysokości 1.983.600 zł finansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i planowane rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji w wysokości 2.016.400 zł.

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice wraz ze zmianami, zawierającą prognozę kwoty długu na lata 2013–2032, zadłużenie Gminy na koniec 2013 r. wyniesie 19.278.533 zł, co stanowi 42,70% (12,39% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów i wskazuje, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Prusice oraz w uchwale budżetowej na rok 2013 w wysokości 17.061.400 zł uzyskała pozytywną opinię V Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/12/2013 z 18 stycznia 2013 r.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku 2013 rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 2.038.300 zł, co stanowi 6,51% (4,43% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów i wskazuje, że w tym roku budżetowym nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Od 2014 r. relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami kształtuje się w przedziale od 7,35% (w 2015 r.) do 1,57% (w 2032 r.) planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z wykonania budżetów Gminy za lata 2010-2012 wynika zdolność spłaty zobowiązań na poziomie 10,45% wykonanych dochodów, a z wielkości przyjętych na kolejne lata możliwość jej podwyższenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Prusice ustawowo określonych granic zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługując zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudko

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-089 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

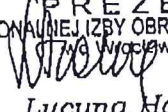
Wrocław, dnia 19 grudnia 2013 r.

WIAS-WR-0134-605/13

Pan
Igor Bandrowicz
Burmistrz Miasta i Gminy Prusice
Rynek 1
55-110 PRUSICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/313/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Prusice kredytu długoterminowego w wysokości 2.300.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2013.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus