

Uchwała Nr V/213/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 października 2012 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Prusice kredytu długoterminowego
w wysokości 7.200.000 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu na rok
2012

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło – przewodnicząca; 2) Joanna Radziejka – członek; 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Prusice kredytu długoterminowego w wysokości 7.200.000 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2012

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr XXVII/154/12 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 13 stycznia 2012 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2012 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały Nr XXVII/155/12 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 13 stycznia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 3) uchwały Nr XXXIX/232/12 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 7 września 2012 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na pokrycie planowanego deficytu,
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2010 i 2011 oraz I półrocze 2012 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2011 Gmina Prusice zrealizowała dochody w wysokości 39.715.586 zł, w tym dochody majątkowe 17.617.759 zł (odpowiednio 98,8% i 98,4% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 38.106.232 zł, w tym majątkowe 17.898.057 zł (odpowiednio 84,2% i 74,6% wielkości planowanych); rok budżetowy zamknięto nadwyżką budżetu w wysokości 1.609.354 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 5.059.343 zł).

Analiza wykonania budżetu informuje, że w stosunku do 2010 r. Gmina uzyskała wzrost dochodów ogółem o 46,8% (przy ponad 3-krotnym wzroście dochodów majątkowych w związku z uzyskaniem dotacji na realizację projektów z udziałem środków europejskich w wysokości 12,8 mln zł) i wydatków ogółem o 34,9% (przy wzroście wydatków majątkowych o 71,6%); udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem wzrósł z 19,5% w 2010 r. do 44,8% w 2011 r., a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem w obu latach kształtował się na wysokim poziomie (odpowiednio 36,3% i 46,9%). W wyniku

realizacji budżetu w latach 2010 i 2011 uzyskano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (odpowiednio w latach w wysokości 3.962.402 zł i 1.889.652 zł). Zadłużenie Gminy na koniec 2011 r. wyniosło 11.045.600 zł, co stanowiło 27,8% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2012 określono dochody w wysokości 33.321.625 zł (bieżące 24.765.502 zł i majątkowe 8.556.123 zł), a wydatki w wysokości 46.143.523 zł (bieżące 22.054.437 zł i majątkowe 24.089.086 zł). Źródła finansowania deficytu budżetu w wysokości 12.821.898 zł i przypadających spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji w wysokości 1.743.600 zł określono w przychodach budżetu na łączną kwotę 14.565.498 zł, która obejmuje kredyt w wysokości 7.200.000 zł (stanowiący przedmiot wniosku o wydanie opinii), pożyczkę z NFOŚiGW w wysokości 1.376.800 oraz nadwyżki środków z lat ubiegłych w wysokości 5.988.698 zł.

W I półroczu 2012 r. Gmina zrealizowała dochody w wysokości 14.797.324 zł (46,6% wielkości planowanej) i wykonała wydatki w wysokości 20.454.854 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 9.543.054 zł (odpowiednio 49,5% i 47% wielkości planowanej) oraz dokonała spłat kredytów i pożyczek w wysokości 471.800 zł (27% wielkości planowanej).

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 – 2032, zadłużenie Gminy na koniec 2012 roku wyniesie 17.878.800 zł, co stanowi 55% planowanych dochodów ogółem. W 2013 r. wskaźnik ten wyniesie 53,6%, co wskazuje że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W budżetach na lata 2012 – 2032 zaplanowano uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych, a poczynając od 2013 r. możliwość uzyskiwania nadwyżek budżetowych stanowiących wyraz zabezpieczenia spłaty uprzednio zaciągniętych zobowiązań.

Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Prusice oraz w uchwale budżetowej na rok 2012 w wysokości 17.402.000 zł uzyskała pozytywną opinię V Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/55/2012 z 16 lutego 2012 r.).

Z wielkości przyjętych w uchwale budżetowej na rok 2012 i w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynika, że relacja łącznej kwoty spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów wynosi dla bieżącego roku budżetowego 6,9%, a dla kolejnego 8,4% planowanych dochodów, co wskazuje że w latach 2012 i 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W latach 2014 – 2032 zostanie zachowana relacja łącznej kwoty spłat, o której mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, obliczona na podstawie wielkości prognozowanych na te lata. Z wykonanych budżetów za lata 2009 – 2011 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Prusice na poziomie 17,7% wykonanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Prusice ustawowo określonych granic zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło